



UNIVERSIDAD COMPLUTENSE  
MADRID

**Facultad de Ciencias Políticas y  
Sociología**

**Gestión y Administración Pública**

Año académico 2015-2016

**3º curso**

**Administración Pública Comparada**

**Profesor:**

**José M. Ruano**



**Tutorías:** lunes y martes, de 13:00 a 14:00 (despacho 3518)  
**E-mail:** jmruanof@cps.ucm.es

**Contenido del curso:** La adopción de una perspectiva comparada sobre las instituciones administrativas, su funcionamiento y las medidas de reforma más recientes impulsadas desde ámbitos políticos nacionales e internacionales, permite contextualizar las administraciones españolas con las de su entorno, y ayuda a comprender el origen de sus estructuras, el porqué de ciertos rasgos definitorios de sus formas de actuación o el desarrollo de pautas culturales que les son propias.

En el curso se estudian, con especial referencia a los Estados de la Unión europea, los factores conformadores de su estructura administrativa general, su evolución, la estructura de la función pública, su organización territorial y administrativa y las relaciones entre niveles de gobierno, y las políticas actuales de reforma administrativa.

**Objetivos:** El curso pretende ofrecer al alumno una panorámica general de la organización territorial y administrativa de los Estados europeos. A partir de la adquisición de estos conocimientos generales, para lo que resulta altamente recomendable conocer algún idioma extranjero (preferentemente inglés o francés), al finalizar el curso el alumno debe ser capaz de recurrir a fuentes documentales especializadas y elaborar informes sobre distintos aspectos del curso aplicando una metodología y un enfoque comparados.

**Dinámica del curso:** El curso se organiza en:

- Exposiciones teóricas del temario del curso por parte del profesor.
- Realización de las prácticas semanales por parte de los estudiantes y su discusión en clase.
- Exposiciones de los trabajos de análisis comparado por parte de grupos de alumnos y discusión conjunta.

**Criterios de evaluación de la asignatura:**

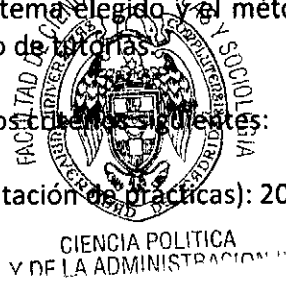
Obligatoria:

- Examen escrito sobre el contenido del programa visto durante el curso.
- Realización semanal de las actividades prácticas propuestas por el profesor y su discusión en clase.

Voluntaria: análisis individual o en grupo (entre dos y cuatro personas) y exposición en clase de un *análisis comparado* de algunos países europeos sobre algunos de los temas tratados en el programa del curso. La decisión sobre el tema elegido y el método de trabajo se hará en colaboración con el profesor en horario de tutorías.

La calificación final del curso será el resultado de la ponderación de los criterios siguientes:

- a) Asistencia: 10%
- b) Participación en clase (mediante comentarios y presentación de prácticas): 20%
- c) Realización de actividades prácticas individuales: 30%
- d) Realización y presentación de trabajo colectivo: 20%
- e) Examen: 20% (es necesario superar el examen para aprobar la asignatura)



## Distribución por temas:

**TEMA 1. El método comparado aplicado a la administración pública:** Ventajas de la comparación. Problemas de la comparación: a) ambigüedades metodológicas, b) Ambigüedades conceptuales. Los marcos de la comparación. Técnicas del método comparado

**TEMA 2. Factores influyentes en la estructura administrativa y su evolución:** El papel de la historia. La forma del Estado. La cultura política y la cultura administrativa. Las relaciones entre la Administración y la Política: a) funciones de la Burocracia, b) sus fuentes de poder.

**TEMA 3. Estructura territorial del Estado:** Formas de Estado: Confederaciones, Federaciones y Estados Unitarios. Tipos de gobierno. El reparto territorial del poder. Centralización, desconcentración y descentralización.

**TEMA 4. El nivel de gobierno regional:** Tipos de estructuras regionales. Competencias y formas de financiación. Las instituciones de las Administraciones regionales. Estructuras particulares de autonomía. Proyectos de regionalización.

**TEMA 5. El nivel de gobierno local:** Las organizaciones locales de base. Las organizaciones locales intermedias. Las relaciones interadministrativas: a) naturaleza de las formas de control desde el centro político, b) la concentración o la difusión del control. Formas de cooperación intermunicipal.

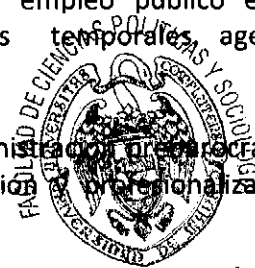
**TEMA 6. Relaciones intergubernamentales y gestión multinivel:** distribución de competencias y de recursos materiales y humanos. Asignación del gasto y relaciones financieras entre niveles de gobierno. Regulación multinivel. Instrumentos de cooperación y coordinación multinivel para la homogeneización e integración de servicios públicos.

**TEMA 7. Las formas de organización administrativa:** Origen y desarrollo del aparato administrativo del Estado. Las organizaciones administrativas centrales. Las organizaciones administrativas periféricas. Las organizaciones administrativas especializadas. Sistemas de control y de rendición de cuentas.

**TEMA 8. El factor humano de las administraciones públicas:** Formas de organización de los empleados públicos: a) sistemas de empleo, b) sistemas de carrera. Formas de selección del personal y movilidad. Políticas de reforma del empleo público. El empleo público en la Administración de la Unión Europea: personal funcionario, agentes temporales, agentes contractuales y expertos nacionales.

**TEMA 9. Tipos y consecuencias de las formas de empleo público:** Administración prerrococrática, administración burocrática y administración postburocrática. Politización y profesionalización. Transparencia y corrupción.

**TEMA 10. Las formas de prestación de servicios:** Estrategias y políticas de reforma Ciudadanos y reforma administrativa. Las reformas inspiradas en el sector privado. El papel del usuario de los servicios públicos. Naturaleza y resultados de las políticas reformadoras.



## BIBLIOGRAFÍA BÁSICA DEL CURSO

PARRADO, Salvador, COLINO, César y OLMEDA, José Antonio: Gobiernos y Administraciones públicas en perspectiva comparada, Tirant lo Blanch, Valencia 2013.

KUHLMANN, Sabine y WOLLMANN, Helmut (2014): Introduction to comparative public administration, Edward Elgar Publishing, Aldershot.

## BIBLIOGRAFIA GENERAL

CHANDLER, J. A.: Comparative public administration, Routledge, Londres 2000.

DELCAMP, Alain y LOUGHLIN, John: La décentralisation dans les États de l'Union européenne, La documentation française, París 2002.

DEWAN, Sabina y ETTLINGER, Michael: Comparing public spending and priorities across OECD countries, Center for American Progress, [www.americanprogress.org](http://www.americanprogress.org) 2009.

HAGUE, Rod, HARROP, Martin y BRESLIN, Shaun: Comparative Government and Politics. An Introduction, 7ª edición, MacMillan, Londres 2007.

HEADY, Ferrel: Administración Pública. Una perspectiva comparada, FCE, México 2000.

INAP: Modelos comparados de selección de empleados públicos, Madrid 2013, mimeo.

JOHN, Peter: Local governance in Western Europe, Sage, Londres 2001.

JONKER, Jedid-Jah: Countries compared on public performance. A study of public sector performance in 28 countries, The Netherlands Institute for Social Research, La Haya 2012.

KÖNIG, Klaus y SIEDENTOPF, Heinrich (eds.): Public administration in Germany, Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2001.

OCDE: Public servants as partners for growth. Toward a stronger, leaner and more equitable workforce, París 2011.

OCDE: Government at a glance, París 2013.

OCDE: The State of the Public Service, París 2008.

PAULIAT, Hélène (comp.): L'emploi public en Europe: une ambition pour demain, PULIM, Limoges 2004.

PAULIAT, Hélène (comp.): L'autonomie des collectivités territoriales en Europe. Une source potentielle de conflits?, PULIM, Limoges 2004.

PETERS, Guy: The Politics of Bureaucracy, Routledge, 6ª edición, Londres 2014.

ROSE, Richard: Learning from comparative public policy, Routledge, Londres 2005.

ROWAT, Donald (ed.): Public Administration in Developed Democracies. A Comparative Study, Marcel Dekker, Nueva York 1988.

RUANO, José M. et al. (eds.): Tensions between local governance and local democracy, Reed Elsevier, La Haya 2007.

SCHAAP, Linze y DAEMEN, Harry (eds.): Renewal in European Local Democracies. Puzzles, Dilemmas and Options, Springer VS, Berlín 2012.

SULEIMAN, Ezra: Le démantèlement de l'État démocratique, Seuil, París 2003.

VELASCO, Francisco (dir.): Gobiernos locales en Estados federales y descentralizados. Alemania, Italia y Reino Unido, Instituto de Estudios Autonómicos, Barcelona 2010.

UN Habitat: State of the world's cities 2012/2013, Nairobi 2012.

VV.AA.: Decentralizing and Re-centralizing trends in the distribution of powers within federal countries, Instituto de Estudios autonómicos, Barcelona 2008.

VV.AA.: Les fonctions publiques locales dans les 25 pays de l'Union européenne, CNFPT y Déxia, París 2006.

VV.AA.: Les finances locales dans les 25 pays de l'Union européenne, Déxia, París 2004.